



ПРОКУРАТУРА НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА - ГАБРОВО

Изх. №

1195/2018
03-00-2018

ЧРЕЗ

ОБЩИНСКИ СЪВЕТ - ДРЯНОВО

ДО

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД –

ГРАД ГАБРОВО

ОБЩИНСКИ СЪВЕТ - ДРЯНОВО

Вх. № 1102-49/05.09.2018 г.

ПРОТЕСТ

от Стоян Петков - прокурор при
Окръжна прокуратура – Габрово

СРЕЩУ: НАРЕДБА ЗА РЕДА ЗА ПРИДОБИВАНЕ, УПРАВЛЕНИЕ И РАЗПОРЕЖДАНЕ С ОБЩИНСКО ИМУЩЕСТВО

приета с Решение № 39 от 30.01.2012 г. на Общински съвет – Дряново

УВАЖАЕМИ АДМИНИСТРАТИВНИ СЪДИИ,

На 28.12.2011 г. на интернет сайта на община Дряново бил публикуван Проект на Наредба за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество, в едно с мотивите за внасяне на проекта, в които било посочено само, че се налага приемане на нова Наредба поради изменения на Закона за общинската собственост и необходимостта от съобразяване с направените промени.

На 13.01.2012 г. Кметът на община Дряново депозирал предложение до Общински съвет – Дряново за приемане на Наредба за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество и отмяна на действащата към момента Наредба, уреждаща посочените обществени отношения с местно значение, която била приета с Решение № 165/30.09.2008 г. на Дряновски общински съвет. Предложението на Кмета за приемане на нова Наредба също било мотивирано само с направените изменения на ЗОС, обнародвани в ДВ, бр. 19 от 08.03.2011 г., в сила от 09.04.2011 г.

На заседание, проведено на 19.01.2012 г., членовете на Постоянна комисия „ОбАОБРС“ при Общински съвет – Дряново взели решение да подкрепят предложението на Кмета за приемане на посочената Наредба. На 25.01.2012 г. било проведено съвместно заседание на Постоянните комисии „ФИП“ и „УТСГВСЕ“ при Общински съвет – Дряново, които взели решение да се подкрепи предложената Наредба, с изразено становище за допълнение на чл. 3 ал. 2, изр. второ.

С Решение № 39 по протокол от заседание, проведено на 30.01.2012 г. Общински съвет – Дряново приел Наредба за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество, в редакцията, предложена от Кмета на общината, допълнена с предложението на постоянните комисии.

Решението било взето при необходимия кворум и мнозинство съобразно разпоредбите на чл. 27, ал. 2 и ал. 3 от ЗМСМА – с гласовете на всички присъствали на заседанието 16 от общо 17 общински съветници.

След приемането Наредбата била разгласена съобразно предвидения в чл. 37, ал. 3 от ЗНА начин. Последващо същата била изменена и допълнена три пъти с решения на Общински съвет - Дряново.

Наредбата е подзаконов нормативен акт, съдържащ правни норми, които създават общозадължителни правила за регулиране на обществени отношения на територията на съответната община, като засяга неограничен брой адресати /чл. 7, ал. 2 от ЗНА, чл. 75 и чл. 76, ал. 3 от АПК/. Такива актове общинските съвети са компетентни да издават, когато това е предвидено от Конституцията или от закон /чл. 2 от ЗНА, чл. 76, ал.1 от АПК/ за уреждане с тях, съобразно нормативни актове от по-висока степен, обществени отношения с местно значение – чл. 8 от ЗНА, като при приемането им следва да бъдат спазвани императивна процесуални норми.

Наредбата за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество е била приета от материално и териториално компетентен орган – Общински съвет - Дряново, в рамките на предоставените му от чл. 8 от ЗНА, чл. 21, ал. 1, т. 8 от ЗМСМА и чл. 8, ал. 2 от ЗОС правомощия, при спазване на необходимата за това писмена форма, със съответния кворум и мнозинство, но при допуснати съществени процесуални нарушения на административнопроизводствените правила, поради което и на основание чл. 146, т. 3 от АПК са налице основания за оспорването ѝ по административен ред, с искане да бъде отменена изцяло, като незаконосъобразна. След запознаване с административната преписка, считам, че са налице основания за отмяна на посочения подзаконов нормативен акт поради неспазване изискванията на чл. 26, ал. 2 и чл. 28 от ЗНА при приемане на Наредбата.

Съгласно нормата на чл. 28, ал. 1 от ЗНА (в действащата към момента на приемане на протестираната Наредба редакция – ДВ, бр. 46 от 2007 г.), проектът на нормативен акт заедно с мотивите, съответно доклада към него, се внасят за обсъждане и приемане от компетентния орган. Според алинея втора на цитираната норма мотивите, съответно докладът, трябва да съдържат причините, които налагат приемането; целите, които се поставят; финансовите и другите средства, необходими за прилагането на новата уредба; очакваните резултати от прилагането, включително финансовите, ако има такива; анализ за съответствие с правото на Европейския съюз. В алинея

трета е въведена забрана за обсъждане на проекта на нормативен акт, към който не са приложени мотиви или доклад.

В настоящия случай приемането на Наредбата е предшествано от мотиви, чието съдържание не е съответно на изискванията, регламентирани в чл. 28, ал. 2 от ЗНА. В тях се сочи единствено, че приемането на Наредбата за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество се налага поради необходимост от привеждане в съответствие на действащата нормативна уредба на Общински съвет – Дряново с извършените промени на Закона за общинската собственост. Към проекта няма изготвени други мотиви, които отговарят по съдържание на изискванията на чл. 28, ал. 2 от ЗНА и които да са публикувани и оповестени чрез местна преса, на интернет страницата на общината или по друг начин. Липсата на мотиви представлява съществено нарушение на императивни административно производствени правила. При това положение в съответствие с изискванията на чл. 28, ал. 3 от АПК компетентният орган не е следвало въобще да обсъжда внесения проект на нормативен акт, към който не са приложени изискуемите се по закон мотиви, съответно доклад.

Предложението на Кмета на община Дряново от една страна не кореспондира с изискванията за съдържание на мотиви/доклад, указани в чл. 28, ал. 2 от ЗНА. От друга страна, съобразно чл. 26, ал. 2 от ЗНА (ред. ДВ, бр. 46 от 2007 г.), преди внасянето на проект на нормативен акт за издаване или приемане от компетентния орган, съставителят на проекта следва да го публикува на интернет страницата на съответната институция, заедно с мотивите, съответно доклада, като на заинтересованите лица се предоставя най-малко 14-дневен срок за предложения и становища по проекта. При липса на мотиви, съотв. доклад, публикуването само на проекта не санира допуснатото процесуално нарушение, което е съществено и обуславящо отмяна на акт. Неспазването на законовото изискване за обосноваване и ясно посочване на причините, които налагат приемането на акта, целите които се поставят с промяната на нормативната уредба, финансовите и други средства, необходими за прилагане на новата уредба, очакваните резултати и анализ на съответствието с правото на ЕС, като краен резултат не позволява на заинтересованите лица да придобият знание и възприятие защо, с каква цел и как ще се отрази на правата им приемането на предложениния проект на нормативен акт. Без яснота по този въпрос, заинтересованите лица – потенциални адресати и задължени субекти на Наредбата, не могат да ангажират и да формират информирана и критична позиция по проекта. Обосноваването, откритостта и съгласуваността са законови принципи на нормативната дейност на органите на местно самоуправление.

В подкрепа на горното е и безпротиворечивата практика на Административен съд – Габрово по идентични казуси, по които съдът се е произнесъл по оспорвания на отделни разпоредби на същата Наредба за реда

за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество на Общински съвет – Дряново, приета с Решение № 39 от 30.01.2012 г.

С Решение № 20 от 12.04.2017 г., постановено по адм. дело № 29/2017 г. Административен съд – Габрово е отменил чл. 53, ал. 1, т. 4 от Наредба за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество, приета с Решение № 39 от 30.01.2012 г. на Общински съвет – Дряново. В посоченото съдебно решение Съдът е констатирал съществено нарушение на императивни административнопроизводствени правила, касаещи приемането на цялата Наредба, тъй като към проекта липсвали мотиви и/или доклад по смисъла на чл. 28 ал. 2 от ЗНА.

С Решение № 149 от 09.11.2017 г., постановено по адм. дело № 241/2017 г. Административен съд – Габрово е отменил разпоредбите на чл. 40 и чл. 59, ал. 8 от същата наредба - Наредба за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество, приета с Решение № 39 от 30.01.2012 г. на Общински съвет – Дряново /в диспозитива на съдебното решение вероятно е допусната техническа грешка в наименованието на Наредбата, като е посочено „общинска собственост“, вместо „общинско имущество“/. Съдът е достигнал до извод, че при приемане на Наредбата са допуснати съществени нарушения на административнопроизводствените правила, регламентирани в чл. 26 и чл. 28 от ЗНА – липса на мотиви и/или доклад и оповестяването им по законоустановения начин.

Предвид гореизложеното намирам, че при приемането на Наредбата за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество от Общински съвет - Дряново са допуснати съществени нарушения на административнопроизводствените правила, които са основание за нейната отмяна в цялост. Без значение в случая е дали при последващо изменение на този подзаконов нормативен акт са били спазени или не административнопроизводствените правила, тъй като изначално при приемане на Наредбата същите са били съществено нарушени, като не са спазени основни принципи на нормотворческата дейност за обоснованост, откритост, съгласуваност и стабилност.

Поради изложеното и на основание чл. 185, ал. 2, предл. първо, във вр. с чл. 186, ал. 2, във вр. с чл. 146, т. 3, във вр. с чл. 193, ал. 1 от АПК,

ПРЕДЛАГАМ:

Да ОТМЕНИТЕ НАРЕДБА ЗА РЕДА ЗА ПРИДОБИВАНЕ, УПРАВЛЕНИЕ И РАЗПОРЕЖДАНЕ С ОБЩИНСКО ИМУЩЕСТВО на Общински съвет – Дряново, приета с Решение № 39 по протокол от заседание на Общински съвет - Дряново, проведено на 30.01.2012 г., в цялост, като незаконосъобразна.

Моля, ответната страна - Общински съвет - Дряново да бъде задължена да представи цялата административна преписка по издаването на оспорената Наредба за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество.

Моля, Общински съвет – Дряново да бъде осъден да заплати в полза на Окръжна прокуратура – Габрово направените по делото разноски за държавна такса в размер на 20 /двадесет/ лева, за публикация на обявлението за образуването на дело в Държавен вестник, при уважаване на протеста.

ПРИЛОЖЕНИЯ:

1. Препис от протеста за ответната страна - Общински съвет – Дряново;

2. Пр. преписка № 1195/2018 г. по описа на Окръжна прокуратура – Габрово, съдържаща и заверени от представител на Общински съвет – Дряново преписи на:

- Препис – извлечение от протокол № 10 от заседание на Общински съвет - Дряново, проведено на 30.01.2012 г., съдържащ изразените становища и Решение № 39 за приемане на Наредба за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество, в едно с приетия подзаконов нормативен акт на Общински съвет – Дряново /л. 32 – л. 52/;

- Предложение на Кмета на община Дряново до Общински съвет – Дряново, вх. № 0700-5/13.01.2012 г., в едно с проект на Наредбата /л. 53 - л. 69/;

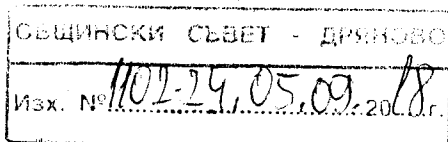
- Становище на Постоянните комисии към Общински съвет – Дряново /л. 70/;

- Разпечатка от сайта на община Дряново за публикуване на проекта и мотивите /л. 71 – л. 89/;

- Наредба за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество, в редакцията ѝ към момента /л. 90 – л. 101/;

- Правилник за организацията и дейността на Общински съвет – Дряново, в ред. при приемане на Наредбата за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество и към настоящия момент /л. 1 – л. 30/.

ПРОКУРОР: ...



ОБЩИНСКИ СЪВЕТ - ДРЯНОВО

ДО
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - ГАБРОВО
УЛ. „РАЙЧО КАРОЛЕВ“ №4
5300 гр. ГАБРОВО

КОПИЕ:
ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА
5000 ГР. ГАБРОВО
ПЛ. „ВЪЗРАЖДАНЕ“ №1

На Ваш №1195/2018г.

С обратни разписки!

ОТНОСНО: Протест от Стоян Петков, прокурор при ОП-Габрово, срещу Наредба за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество (вх.№1102-24/05.09.2018г в ОбС).

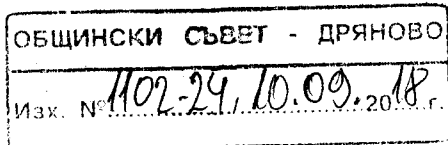
УВАЖАЕМИ Г-Н ПРЕДСЕДАТЕЛ,

Във връзка с получения в Общински съвет - Дряново протест, **приложено изпращам:**

1. Протест от Стоян Петков, прокурор при ОП-Габрово срещу Наредбата за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество, приета с Решение №39/30.01.2008г на Общински съвет - Дряново;
2. Прокурорска преписка №1195/2018г по описа на ОП-Габрово, съдържаща 106 листа заверени документи;

Приложение: съгласно текста.

С уважение,
ГЕОРГИ КАЗАКОВ
Председател на Общински съвет - Дряново



ОБЩИНСКИ СЪВЕТ - ДРЯНОВО

**ДО
ОБЛАСТНИЯ УПРАВИТЕЛ
НА ОБЛАСТ ГАБРОВО
5300 ГР. ГАБРОВО
ПЛ. „ВЪЗРАЖДАНЕ“ №5**

С обратна разписка!

**ДО
КМЕТА НА ОБЩИНА ДРЯНОВО**

Относно: Протест от прокурор при ОП-Габрово срещу Наредбата за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество.

УВАЖАЕМА Г-ЖО ПЕТКОВА, УВАЖАЕМИ ИНЖ. СЕМОВ,

В изпълнение разпоредбите на чл.22 ал.2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, **приложено изпращам копие на Протест** от Стоян Петков, прокурор при ОП-Габрово, срещу Наредбата за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество, приета с Решение №39/30.01.2008г на ОбС-Дряново, **получен в Общински съвет – Дряново на 05.09.2018г.**

Приложение: съгласно текста.

С уважение,
ГЕОРГИ КАЗАКОВ
Председател на Общински съвет – Дряново

intertek

Total Quality Assured.
ISO 9001:2015
№ QMS 070716-03
OHSAS 18001:2007
№ OHS 070716-04

5370 Дряново, ул. Бачо Киро 19
тел: 0676/7 29 61
e-mail: predsedatel@dryanovo.bg
www.obs-dryanovo.com